



中关村创新研修学院

为科技园区服务 成就世界一流园区

# 新视点

第 8 期 2012 年 11 月

主 编：柳进军

副主编：胡贝贝 任静静

王丽霞 马艳红

## 动态追踪

- ◇ 中关村报批五条新政 企业或享 15% 所得税优惠
- ◇ 中关村前三季度总收入超过 1.5 万亿
- ◇ 中关村再添新型产业基地 海淀北部示范区再度“扩容”
- ◇ 智能手机与移动互联网飞跃同行
- ◇ 金融行业走向开放催生互联网走向交易化
- ◇ 武汉东湖高新区出台光电子信息产业新政
- ◇ 逾 40 家张江企业有意新三板

## 园区新气象

- ◇ 北部平台着力破解的难题，实现可持续发展

## 专题调研

- ◇ 无锡、南京、天津科技园区考察报告



## 动态追踪

### ——中关村新气象

1、中关村报批五条新政 企业可享 15%所得税优惠。近日，北京市人大常委会 34 次会议审议关于检查《中关村国家自主创新示范区条例》实施情况的报告。中关村管委会在汇报时透露，除向中央部委争取继续执行即将到期的先行先试政策，还有五条新政正在报批过程之中，包括文化科技融合企业经认定可享 15%的企业所得税优惠税率等。

2、中关村前三季度总收入超过 1.5 万亿。根据 2012 年 1 至 9 月快报统计数据显示，中关村示范区经济总体运行保持良好增势，总收入、工业总产值等产业规模扩张速度虽略有放缓，但利润和税费等产业效益指标的增长较上月均有不同程度的改善，总收入规模超过 1.5 万亿元。

3、中关村再添新型产业基地 海淀北部示范区再度“扩容”。中关村移动互联网产业基地、北斗与空间信息服务产业基地最近举行揭牌仪式。中关村管委会与海淀区政府在示范区北部共同规划打造这两家特色产业基地，海淀北部示范区也将因为这两家产业基地的落成而再度“扩容”。

### ——产业动态

1、智能手机与移动互联网飞跃同行。iResearch 数据显示，2011

年 Q4 中国智能手机市场销量达到 2283 万部，同比增长 79.6%；中国智能手机用户保有量为 2.23 亿，占总手机用户的 23.2%。另外，全球智能手机的领域霸主地位也在不断变化。2012 年 Q1Gartner 数据显示，在全球智能手机中市场份额排名中，三星成为了第一，市场占有率 26%；苹果跌至第二，市场占有率 23%。

**2、金融行业走向开放 催生互联网走向交易化。**互联网在中国发展约 15 年的时间里，从信息化到娱乐化，再到今天逐步走向交易化，互联网其社会属性愈显强烈，与人们生活息息相关的网上支付行业日益发展不断壮大，相对于传统意义上的金融行业来说，将面临着互联网化的巨大机遇与挑战。互联网将支付企业带入金融领域，而在更核心的融资领域，也已出现了互联网企业的身影。

## ——兄弟园区

**1、武汉东湖高新区出台光电子信息产业新政。**为推动东湖高新区光电子信息产业的“二次腾飞”，10月30日，武汉东湖高新区正式发布《武汉东湖新技术开发区加快发展光电子信息产业实施方案》及《武汉东湖新技术开发区关于加快光电子信息产业发展的若干意见》，并于即日起正式实施。根据《实施方案》，未来三年，东湖高新区光电子信息产业将重点发展光纤光缆、光器件、光通讯设备、激光、光电显示、半导体照明、光伏太阳能、光电仪器、地球空间信息、物联网、云计算、移动互联网、软件与服务外包、数字创意、消费电子等领域。

2、逾 40 家张江企业有意新三板。中国证监会近日宣布，“新三板”扩容获批，首批扩大试点新增上海张江、武汉东湖、天津滨海三个园区。目前张江已经有多家园区内的企业在积极准备申报，近 40 余家上海科技型企业与券商签订“新三板”服务协议，其中浦东新区有近 20 家。据了解，浦东新区现有的“新三板”扶持政策是“50+20”，即对挂牌上市企业奖励 50 万元，对服务券商奖励 20 万元。张江核心园区的政策是“50+30”，即对成功实现股份制改造的园区企业奖励 50 万元，如果挂牌上市再奖励 30 万元。对同一家企业来说，上述新区和张江核心园区的优惠政策“从优不重复”。

## 园区新气象

### 北部平台着力破解的难题，实现可持续发展

自年初召开北部委第十一次全会以来，北部指挥平台认真贯彻落实市、区政府决策部署，围绕建设具有全球影响力的科技创新基地目标，针对开发建设过程中遇到的绕不开、躲不过的难题，加大统筹谋划，做好顶层设计，确保北部地区可持续发展。

针对现行土地开发成本按项目核算、导致不同地块开发成本相差悬殊，与招商中对企业供地价格要求统一相矛盾的难题，会同有关单位编制了北部地区整体开发方案，经过与市发改委等部门和市领导多次汇报，反复沟通，方案最终得到了市委常委会的同意。在

北部地区 226 平方公里范围，将 62 个村庄腾退费用纳入土地一级开发成本，实施资金整体平衡，并将土地出让收入返还，用于北部地区建设，为北部地区可持续开发奠定了基础。

针对决策与任务落实中存在的两张皮现象，向区委区政府提出了北部平台内部机构及运行机制调整方案。经区委区政府批准，调整了北部委及其北部平台内设机构、运行机制，同时成立了北部促进中心，强化了北部平台对北部开发建设的统筹领导。

围绕建设“宜居宜业生态科技新区”目标，在街区控规基础上，开展了翠湖科技园和永丰产业基地的城市设计，提出建设职住平衡、24 小时活力科技新城理念，提升了城市规划水平。同时完成了《北部地区区域能源规划方案》、《海淀北部地区综合交通规划》、《海淀北部地区水务综合方案》等专项规划编制与深化工作，为高起点、高品质建设生态科技新区提供规划支撑。

(撰稿人：北部办政策研究部 徐春财)

## 专题调研

### 无锡、南京、天津科技园区考察报告

为配合《国家重点高新区政策比较分析研究》、《高层次创新创业人才团队成长规律研究》、《中关村科技人才流动问题研究》、《海淀国家创新型城区建设研究》等课题开展，学习其他地区在人才吸

引和培养、科技企业引进和扶植、科技政策创新、自主创新环境建设等方面的成功经验和做法，促进课题研究深入开展，中关村核心区发展研究中心、中关村管委会人才处和中关村创新研修学院等课题组成员，组成联合调研组，于2012年11月4日-9日，专程赴无锡、南京和天津等地进行学习调研活动。现将调研情况汇报如下。

## 一、考察调研的基本情况

### （一）无锡新区

无锡国家高新技术产业开发区成立于1992年，1995年在高新区的基础上正式成立无锡新区。经过二十年的发展，无锡新区已经成为辖区面积220平方公里，涵盖无锡（太湖）国际科技园、无锡空港产业园、工业博览园、无锡新加坡工业园、无锡出口加工区等若干功能园区的我国知名园区，在科技创新、产业转型、新兴产业培育等方面都取得了重大进展。

**1、主导产业明确，产业格局清晰。**一是先进制造业发展强劲，无锡高新区在发展过程中结合自身实际与优势，将先进制造业作为其发展的重点产业，在传统制造业基础上，通过不断吸收电子信息、计算机、机械、材料以及现代管理技术等方面的高新技术成果，实现制造业的高端突破。2011年，无锡新区高新技术产业产值达到2300亿元，其中先进制造业总产值达到1010亿元，规模达到千亿级。二是物联网产业成为全国的品牌产业，无锡市是我国物联网产业发展起步较早的地区，2009年由国务院批准建设国家传感网示范区，被称为“感知中国”中心，2011年无锡传感网产业又成功入选国家首批新型产业集群。在各级政府的大力支持下，无锡物联网产业发展卓有成效，目前已经建成了专门的产业聚集区、形成了一定的产

业规模，截至 2011 年年底，无锡高新区物联网企业注册资本总额超过 110 亿元，园区物联网营业收入达 245 亿元，占无锡市比重的 51.6%。2012 年预计全年产值将突破 300 亿元。

**2、人才和企业聚集效果明显。**近年来无锡高新区一直致力于创新创业人才和科技企业吸引工作，并取得了良好效果，实现了高端创新要素的加速聚集。截至目前，已汇聚了 80 多家世界 500 强企业的 110 个项目，总部型企业占全市的比重超过三分之一；有 500 多家“530”企业到园区落户，共引进培育“千人计划”35 人（截至第八批），物联网专业人才已达到 1.56 万人。

**3、政策支持力度大。**无锡高新区对自主创新主体采取了很强的支持。如以“530”相关办法为依据，对引进的 500 多家“530”企业领军人才提供“拎包入住”的住房优惠政策，在“530”企业初创期配备训练有素的“创业保姆”、提供免费的办公用房等，为领军人才及其创业团队创造良好条件。

**4、以服务企业为导向进行管理体制创新。**无锡新区机构的设置体现了小政府、大社会和精简、统一、高效的原则，新区管委会的主要职能是管理基础设施等公共投资行为，制订和实施发展战略，修订基本政策，协调各方利益。这种新型管理模式基本割断了政府对企业不正当的干预关系，形成较为完整的市场体系，一般的经济活动都是依靠市场来运作，各种资源的配置也由市场来进行，政府管理的主要职能是指导、协调、服务、宏观管理。构建了政府管理的“低成本、高效率”运行模式，为新区加快转型发展提供了体制保障。



调研组参观无锡科技园区 530 孵化器

## （二）南京高新区

南京国家高新技术产业开发区（以下简称“南京高新区”）由江苏省政府、南京市政府共同创建于 1988 年 4 月，1991 年 3 月被国务院批准为全国首批、江苏省首家国家级高新区。经过 20 年的发展，南京高新区现已开发建设 19.2 平方公里，形成了车辆制造、软件及系统集成、生物医药、新能源新材料等特色产业集群。

1、**聚焦重点产业，发展产业集群。**园区拥有 4 大特色产业。一是车辆制造产业。以 MG 汽车制造项目、南车集团城轨交通项目带动上下游配套产业聚集，重点发展整车和零部件生产研发的汽车产业、地铁和城际轨道生产研发的轨道车辆产业。二是软件及系统集成方面。突出发展电力自动化控制、信息安全、BIOS 及嵌入式软件应用、游戏动漫、软件外包等领域的产品开发。三是生物医药产业方面。重点发展现代生物医药、现代中医药、生物质能源；借助现有模式



动物研究所小鼠资源库的科研优势，建设细胞生物学和动物实验中心，构建一个全国独具特色的生物医药科研及外包基地。四是新能源新材料产业。围绕风力发电、太阳能利用、燃料电池等新能源及半导体材料、塑木材料、精细化工材料等新材料领域，培养和引进一批龙头企业，推动产品应用研究与开发，加强产品示范应用和评估测试，打造具备一定实力的产业群体。

**2、搭建创新平台，服务创新创业。**南京高新区拥有南京软件园、南京科技创业服务中心、南京留学人员创业园、生物医药孵化器、国家遗传基因工程小鼠资源库等孵化创新平台。此外，南京高新区还与南京大学合作共建了南京大学南京生物医药研究院；与南京工业大学共建“海内外领军人才‘三创载体’”及南工大高新研究院。南京高新区还拥有国家级生化工程研究中心、国家级工艺装备制造中心、BIOS 和固件科技公共服务平台、苏美达公司技术中心等一批具有国内国际先进水平的研发生产助推器。

**3、深化政策创新，推进科技体制改革。**南京 2012 年新年出台的“科技九条”，其“真刀真枪、真金白银”程度被该市市委书记杨卫泽以新“两个凡是”来定义——“凡是法律法规没有明确限制的，都要敢于创新，勇于尝试；凡是在别的地区行之有效的，都可以拿来借鉴，进行有针对性地消化吸收再创新。按照该市市长季建业的说法则是“超过了国家自主创新示范区的政策力度。”此次出台的“科技九条”可谓探及科技体制改革的“天花板”。自 2009 年 6 月国家科技部将南京确定为国家唯一的国家科技体制综合改革试点城市以来，南京市放开手脚三年三连击，从 2010 年出台的具有南京特色的科技创新创业“20 条政策”；到 2011 该市市委书记杨卫泽到任以后

制定的科技创新“1+8”政策体系，科技创业特别社区建设构想以及“321”人才引进计划；至2012年新年伊始出台的“科技九条”，一系列优惠政策和人才计划陆续“出炉”。2010、2011两年，南京市兑现科技创新20条奖励资金总额近5亿元，兑现紫金人才计划奖励资助资金近亿元。南京一系列政策创新说明，领导的高度重视成为推动区域创新发展的重要保障，也是一个宣传旗帜。



考察组与南京科委、高新区管委会各处室进行座谈研讨

### （三）天津滨海高新技术开发区

天津滨海高新技术产业开发区 1988 年经天津市委、市政府批准建立，1991 年被国务院批准为首批国家级高新技术产业开发区，总体规划面积 97.96 平方公里。天津滨海高新技术产业开发区包括华苑科技园、滨海科技园、南开科技园、武清科技园、北辰科技园、塘沽科技园六部分，已形成“一区六园”的格局。其核心区域华苑科技园、滨海科技园位于天津市西南和东部，是天津经济发展的重

要支撑。

**1、产业集群发展特征明显。**天津滨海高新技术产业开发区形成了绿色能源、软件及高端信息制造、生物技术与现代医药、先进制造业和现代服务业五个具有较强竞争力的优势主导产业，初步形成了参与产业高端分工、创新浪潮持续涌现、骨干企业规模带动、配套企业链条不断延伸的产业创新集群。

**2、中小微企业成长势头明显。**天津滨海高新区为科技型中小企业快速发展提供一对一的专业服务，即筛选一批成长期企业进行重点培育，实施天津滨海高新区科技“小巨人”企业成长计划，帮助企业制定成长路线图，引导企业建设完善研发机构，吸引培养高端人才，承担实施重大创新项目，不断增强自主创新能力。据统计，2011年天津滨海高新区用于支持科技型中小企业的资金达到2亿元；2011年天津滨海高新区拥有科技型中小企业2902家，新落户的优秀科技型中小企业增长趋势明显。天津滨海高新区涌现了一批以力神电池、巴莫科技、曙光计算机、赛象科技等为代表的优秀企业。

**3、人才引进工作力度大。**近年来，天津滨海高新区先后出台了《鼓励科技领军人才创新创业暂行办法》和《鼓励海外高层次人才留学人员创新创业暂行办法》等扶持政策，积极吸引科技领军人才、海外高层次人才、高等院校和科研院所科研人员、大型企业管理和技术负责人以及高校毕业生等到园区创业。截止目前，天津滨海高新技术产业开发区已引进国家“千人计划”创业人才7人，天津市“千人计划”创新创业人才12人，天津高新区首批海外高层次人才留学人员59人。

**4、高度重视产学研合作。**天津滨海高新区把推动产学研结合

作为完善自主创新体系建设的主要措施，通过鼓励企业主动“走出去，请进来”，成立引导基金，建立产学研战略联盟等方式大力推进产学研合作。自2007年开始开展产学研合作项目立项工作以来，共支持产学研合作项目17个，支持资金达880万元。近年来又专门出台了《天津滨海高新技术产业开发区支持产业技术创新鼓励办法》，从支持研发机构建设、鼓励科技立项、鼓励公共技术平台建设等方面加大对科技创新的支持力度，鼓励企业与大专院校和科研机构开展合作，建立各类产业技术联盟和创新网络。如依托中国电子科技集团第十八所技术力量发展起来的天津力神电池股份有限公司、依托于中国医学科学院血液学研究所的协和干细胞基因工程有限公司、南开创元公司与南开大学合作开发的南大通用安全数据库管理系统产业化项目、天地伟业公司与天津大学合作开发的高效可信多媒体传感器网络及其在监控等领域的应用项目等。

**5、探索科技金融发展新模式。**滨海高新区科技金融服务中心整合政府、金融机构、管理人才等资源，与金融机构建立联盟体系，逐渐形成对科技项目长期、有效的全方位服务。在滨海高新区管委会依托海泰集团的全资子公司海泰投资公司和海泰担保公司成立科技金融服务中心。该中心围绕滨海高新区科技型中小企业的发展需求，科技金融服务中心以“小巨人”培育计划为重点，开展“一企一策”的科技金融综合解决方案，并按照“系统推进，急用先行”的原则，引导建设高新区科技金融服务机构，完善高新区贷款、投资、担保、保险、评估、信用体系等功能建设，支持、推广“担保、投资、管理咨询”于一体的海泰模式。科技金融服务中心综合运用政府股权投资、个人投资、实业投资和风险投资等多种形式，通过

技术进行融资和资本运作，一方面帮助大型企业降低融资成本，另一方面也帮助中小型企业实现融资，推动实体经济和虚拟经济共同发展。

## 二、体会与启示

通过与各地高新区管委会等相关单位的深入交流沟通，我们在科技园区发展方面总结体会和启示如下。

### （一）领导层面的重视是园区发展的重要保障

无锡、南京和天津科技园区在近年来之所以能够取得显著的发展成绩，与领导层面的高度重视密不可分。

如南京市委书记杨卫泽在就职之后，提出要“催生新产业、汇聚新人才、塑造新城市”，结合南京科教资源密集的优势和特色，加强南京科技产业和园区的发展建设，推出了“321”引才计划，出台了“科技九条”，在短短时间内就使南京在全国科技园区中的品牌和影响力得到提升，同时大批人才也开始向南京聚集，“321”人才计划实施第一年就有1000余名人才入选，远远超出预期。再如无锡市，无锡物联网产业能够在较短的时间内得到快速发展，与当地领导的重视密不可分，无锡市提出了“举全市之力、聚全国之智、汇全球之才”推进物联网产业发展的口号，专门成立了国家传感网创新示范区规划建设领导小组，由市委、市政府主要领导担任组长，38个市级部门和3个区为成员单位，建立了定期例会、联络员和信息互通等日常工作机制。同时，无锡市还在信息化和无线电管理局下设了专门的物联网发展处，作为全市物联网产业发展的职能部门，专门负责全市物联网产业促进工作，积极推进全市物联网建设。领导层面的高度重视为地区发展提供了强有力的保障。

## （二）科学的发展规划是园区发展的重要前提

从无锡等地的园区建设发展中，我们体会到科学的规划十分重要。无锡科技园区最初建设的时候只有 5.4 平方公里，因此建设过程中全部用来作为产业用地，但是后来发展过程中几次扩展，每次扩张就根据扩展面积做一次空间规划，当扩展到目前的 220 平方公里时，发现现有布局和规划整体上并不是最优，有的适合做产业用地的反而做了配套，适合做配套的反而已经建成产业园区。因此，在区域的发展建设中，在深入的调查研究基础上，进行一个中长期的科学的发展建设规划至关重要。

## （三）针对性的支持措施是促进园区发展的关键

1、政策必须依据发展阶段，因地制宜。如无锡科技园区根据人才引进工作需要，需要在海外设立联络处开展海外因此工作，但是无锡市层面没有权限在海外设立联络处，同时派专人去海外建设联络处的成本也过高。鉴于此，无锡新区管委会与北美半导体协会等近 10 家知名中介机构建立了合作关系，每年由需要人才的专业园区提出引才需求，由这些机构开展引进人才活动，最终由各专业园区对引才效果进行评估，管委会根据评估结果向这些中介机构支付相应因此费用，这种做法不但省时省力，引才效果也有了一定的保障。再如，无锡市在科技产业发展过程中，最主要的问题在于智力资源不足，因为无锡本地并没有太多的科研院所和大学，没有足够的相关人才支撑，因此，在政策制定过程中，无锡市对重点发展的物联网等领域的相关人才、院所机构的吸引、支持力度最大，以弥补自身的不足。这些措施也产生了很好的效果，无锡市聚集了大量的物联网等相关科研机构、高校和人才，为无锡物科技产业发展提供了

智力保障。

**2、要保证政策的力度和有效执行。**无锡、南京等地在企业 and 人才方面的支持力度都非常大，对于重点项目和人才，都采取一事一议的做法。同时，他们还采取各种措施，确保政策的快速、有效落实，如为推动“321”引才计划，南京市向各行政区都下达了年度引才指标，并与年底综合考核直接挂钩，虽然这种方法并不尽善尽美，但它确实使得市级财政和各区县财政都更加重视因此工作，引才投入也大幅提升。

**3、要注重政策的效果。**目前，无锡、南京等地在人才引进过程中，还处于粗放式引进，对质量的关注度不够，甚至有些人才在只是打着创业的旗号申请相关支持，而并不在当时真正开展创业活动，当地政府也逐步认识到这些问题，在相关政策制定中，着力规避这些风险。天津高新区也逐渐加大对政策效果的评估，高新区发展研究室今年还以课题研究的方式，将高新区自2008年以来实施的28条政策分为产业政策、创新政策和人才政策，分别进行政策实施现状和资金使用效果进行评估。为后续政策制定提供参考和指导。

#### **（四）有效的宣传对于园区品牌建设具有重要作用**

无锡、南京、天津等地都特别注重对科技产业发展、园区建设、政策创新成果等方面的宣传工作，通过各类媒体以及各种宣传活动在海内外进行园区宣传，在大力度的宣传攻势之下，无锡物联网、南京科技九条、天津滨海新区等都成为脍炙人口的专有名词，随着这些专有名词的诞生，这些城市创新创业高地的品牌也逐渐树立，大批的人才和企业也开始向这些地方聚集。因此，有效的宣传和推广活动也是园区健康快速发展的重要推手。

### 三、对中关村发展的建议

在与所调研城市高新区建设情况的对比中，中关村有众多的优势，如建设中关村国家自主创新示范区的有利政策支持，自主创新各要素指标如产学研的合作、R&D投入比重、科技成果转化量、技术辐射面、创新企业数量和孵化器数量、规模等方面都优于考察地各园区，各地高新区都将中关村作为学习的榜样，不少做法都是向中关村学习得来的。但是被调研园区的发展建设仍然有不少地方值得中关村借鉴。

#### （一）创新产业发展模式，加强地区合作

中关村目前产业发展空间紧缺问题突出，亟需通过某种途径扩展产业空间，同时在调研中我们了解到，各地区都希望与中关村建设合作关系，承接中关村产业转移。因此，建议中关村与其他省市大规模开展友谊园共建活动，中关村将产业价值链低端的项目和企业、或企业生产基地打包转移向其他地区的友谊园发展。

中关村与友谊园之间保持长期合作关系，根据友谊园企业项目开发技术需求，组织联系相关机构对其进行技术支持，同时通过政府股权投资等形式对转移企业进行长期跟踪，并分享其发展成果，以充分发挥中关村的辐射带动作用，实现区域间的合作共赢。

#### （二）开展体制机制改革创新，服务创新发展

依托中关村示范区先行先试的优势条件，在各区县开展政府绩效考核制度改革。以支持区域创新发展为导向，将技术创新、技术交易和辐射、科技惠民等指标作为地方政府绩效考核的重要指标，淡化经济规模指标，强化约束性指标，为地方政府促进自主创新、社会进步树立正确航标。同时也通过这种改革，使政府更加注重服



务职能，促进服务型政府建设。

### （三）加强政策评估，注重政策效果

将政策评估列为中关村的年度重要工作内容。每年年底或第二年年初对中关村的政策体系、政策实施现状、政策实施过程以及政策、资金效果进行评估，对前期政策进行总结和评价，为后续政策制定和调整提供参考。

### （四）加强宣传，提升品牌形象

一是积极利用各种媒体进行中关村发展建设、创新创业支持政策的宣传；二是积极承办和参与国际高端交流活动，通过各种高端交流活动宣传中关村，并推动园区企业融入国际创新网络，提升利用国际创新资源的能力。

课题调研组

---

本刊联系电话：（010）88498633

E-mail: xinshidian-2012@sina.com

本期友情支持：徐春财 段玉厂 刘春吉

内部交流 禁止外传

如果您对《新视点》有好的建议或意见，请与我们联系。

---